

CUADERNO EGOAIZIA 01 :

GESTIÓN AMBIENTAL CONCERTADA Y ARTICULADA EN EL CORREDOR DEL ALTO PIURA, PERÚ

SITUACIÓN GEOGRÁFICA Y CONTEXTO SOCIAL

Piura es uno de los veinticuatro departamentos que, junto con la Provincia Constitucional del Callao, forman Perú. Está ubicada al noroeste del país y limita por el norte con Ecuador. Con **1.858.617 habitantes** es el segundo departamento más poblado — solamente precedido por el departamento de Lima— y con una densidad demográfica de **46,7 hab/km²**, el cuarto más densamente poblado.

El departamento de Piura tiene una geografía variada, pues combina paisajes del desierto costero con los de las zonas altas de la región andina. Piura posee cordillera andina, selva alta, bosque seco ecuatorial, valles tropicales, desiertos (al Sur) y



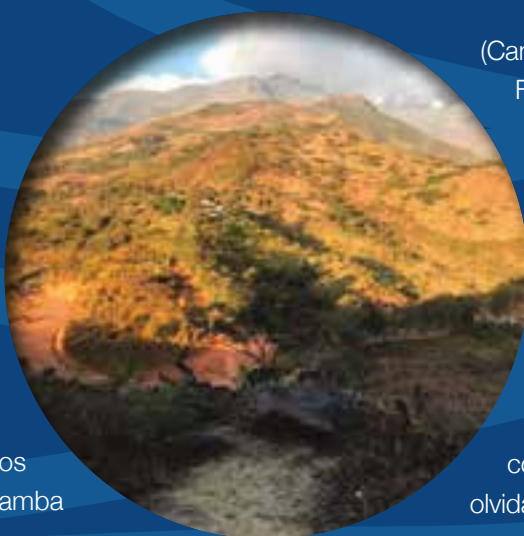
recibe corrientes marinas tanto frías como calientes durante todo el año.

Piura es una región con **abundantes recursos naturales, dinámicas económicas diversificadas**, importante ubicación geoeconómica y la mejor infraestructura productiva (al menos en la zona costa) del país; a pesar de ello, sus provincias de la sierra y la zona rural presentan valores altos de pobreza y pobreza extrema y los índices de desarrollo humano más bajos del país.

La región presenta una tasa de **pobreza del 35,1%** y de **pobreza extrema del 6,6%**. Los distritos de Canchaque y San Miguel de El Faique presentan un índice de pobreza aún mayor: de 53.3% y 60.6% respectivamente, y de pobreza extrema 17.9% para ambos casos, siendo mayores a los índices de la región de Piura, afectando sobre todo a la población que vive en las zonas alejadas y rurales de los distritos.

CORREDOR DEL ALTO PIURA

El territorio del **Corredor Alto Piura** está conformado por **6 distritos**, de los cuales tres pertenecen a la Provincia de Morropón (Buenos Aires, Salitral, San Juan de Bigote) y los otros tres a la Provincia de Huancabamba



(Canchaque, Lalaquiz y San Miguel de El Faique). Son los mismos distritos donde se han reportado altos índices de anemia, desnutrición infantil y menor acceso a los servicios de salud.

Estos problemas forman parte de las cifras de pobreza que alcanza al **67,8%** de la población de Huancabamba y al **53,1%** de Morropón, lo que las ubica, junto con Ayabaca, como las provincias más olvidadas de la región.

Datos	Índice de Desarrollo Humano		Esperanza de vida al nacer		Con educación secundaria completa (Población 18 años)		Años de educación (Población 25 y más)		Ingreso familiar per cápita	
	IDH	Ranking	Años	Ranking	%	Ranking	Años	Ranking	Nuevos Soles por mes	Ranking
Huancabamba	0,265	189	65,87	183	50,51	137	4,55	187	250	187
Morropón	0,432	87	74,5	88	58,88	92	6,04	127	608,9	89

PRODUCCIÓN

Al interior del Corredor pueden identificarse **dos espacios diferenciados entre Costa y Sierra**, que ofrecen una potencialidad económica y social importante por la diversidad de pisos ecológicos y tierras aptas para una economía diversificada.

La **agricultura** es la actividad económica más importante. Se cultivan diferentes especies: en unidades productivas de mayor extensión banano, limón, café orgánico y azúcar integral ecológico (panela), todos orientados a mercados de exportación, que conviven con gran cantidad de pequeñas unidades productivas que cumplen un importante rol en la articulación Costa-Sierra, suministrando alimentos básicos de la dieta de la región como hortalizas, papa, ollucos, ocas, arveja, maíz y frutales.

Predomina la **agricultura minifundista** (2,8 hectáreas en promedio de tierra destinada a la agricultura frente a 3,2 hectáreas promedio a nivel nacional) y el **67,8 por ciento** de la superficie agrícola de la región se encuentra **bajo riego**.

GESTIÓN AMBIENTAL

En la mayor parte de los distritos rurales de la región existen graves problemas relacionados con:

- **El manejo de los residuos sólidos** que se genera por las actividades reproductivas y productivas que **no reciben el tratamiento adecuado**; la disposición de los residuos sólidos presenta deficiencias, ya que sólo en las capitales distritales existe un sistema de recojo y disposición de los residuos. **No existen**, por su alto costo y por un sistema de inversiones públicas muy engorroso, **rellenos sanitarios**, sólo hay botaderos o basurales que se utilizan como disposición final de los residuos sólidos cuya ubicación es inapropiada y son focos de contaminación. En todos los centros poblados la basura es arrojada a drenes pluviales y cauces de ríos y quebradas, contaminando los cursos de agua.
- **El deficiente servicio de agua** que prestan las organizaciones comunitarias encargadas de la prestación del servicio de agua y saneamiento, denominadas **Juntas de Administración de los Servicios de Saneamiento (JASS)**, tanto en cobertura del servicio como en la calidad del agua. Las JASS son muy débiles orgánicamente, sin

instrumentos administrativos ni protocolos para la gestión de los servicios. A nivel de la región Piura **sólo el 12% de la población consume agua segura** y, en el caso de los distritos más pobres del Corredor del Alto Piura el porcentaje es 0%, lo que genera impactos negativos en la salud de la población, especialmente en los niños y las niñas de la primera infancia, pues les ocasiona enfermedades que son causa de anemia y desnutrición.

- **La ineficiencia en la conducción**, distribución y uso del agua tanto de consumo humano como de riego por deficiente infraestructura e inadecuadas prácticas ocasiona excesivas pérdidas de agua.
- **Deficiencias en el tratamiento de aguas servidas y el tratamiento de excretas**. Sólo en las capitales distritales se cuenta con lagunas de oxidación y éstas incumplen los requisitos mínimos, siendo más bien, en algunos casos, focos de contaminación.
- **Tala de árboles y deforestación** que tiene un impacto devastador en los ecosistemas, en la disminución de los recursos hídricos, en la erosión del suelo y en el equilibrio biológico y la biodiversidad. Huancabamba es la provincia más afectada, con **313 mil hectáreas deforestadas en los últimos 20 años**.

Frente a esa realidad, se ha promulgado **un marco normativo que promueve la planificación y gestión ambiental en los espacios locales**, con carácter participativo. Las municipalidades están obligadas a contar con una serie de instrumentos de planificación (Diagnóstico, Política, Agenda y Plan Ambiental) que orienten la intervención en la gestión ambiental de su territorio.

Asimismo, el gobierno central viene dando incentivos especiales a las municipalidades para la mejora de la institucionalidad local para el abordaje de la gestión ambiental, impulsando la formación de una instancia de concertación y generación de sinergias denominada **Comisión Ambiental Municipal (CAM)**, donde el funcionariado público, entidades privadas y sociedad civil gestionan la política ambiental local, acompañados por un Área Técnica Municipal.

En los distritos del Corredor del Alto Piura se han creado estas instancias, pero acusan dificultades y deficientes capacidades para un adecuado funcionamiento.



CONDICIONES CLIMÁTICAS Y CAMBIO CLIMÁTICO

Piura es una de las regiones más vulnerables al cambio climático por **dos razones**. La primera es su **situación geográfica**, muy cerca de la línea del Ecuador, con un clima semi tropical que hace que los aumentos de las temperaturas pasen el límite de requerimiento de plantas y animales. La segunda razón es que **se encuentra en el litoral costero**, y justo frente a sus costas se sitúa la zona de convectiva donde **se origina el Fenómeno El Niño**, siendo afectada por intensas lluvias; además, cuando las temperaturas ecuatoriales y de la superficie del mar disminuyen, da origen a los eventos de La Niña, iniciando épocas más frías y de mayor probabilidad de eventos meteorológicos extremos.



La temperatura promedio anual de 24°C, que en el verano supera los 35°C, pudiendo llegar hasta 40°C cuando se presenta el Fenómeno El Niño extraordinario. En las zonas andinas el clima presenta noches frías y mañanas templadas.

La época de lluvias es entre enero y marzo. Las lluvias, en promedio para un año, totalizan cantidades que oscilan entre 410 a 1200 mm, presentándose los máximos acumulados en la zona alta.

SITUACIÓN DE LA MUJER

En el país podemos notar que, a pesar de los avances en la legislación y algunas medidas de discriminación positiva, todavía subsisten grandes desigualdades de género:

- **El 26.2% de mujeres que viven en el área rural son analfabetas**. En el caso de los hombres solo el 8%.

- En promedio, **un profesional hombre gana 40% más que una profesional mujer** en un puesto del Estado con características similares.
- En promedio, **la mujer dedica el 52% de su tiempo de trabajo a labores domésticas no remuneradas** y el hombre solo el 24% de su tiempo.

Entre las principales brechas de género resaltan las de violencia, las de acceso a la educación, la de ingresos económicos y la de representación política, aspectos que definitivamente ponen a las mujeres en situación de desventaja o desigualdad respecto a los hombres.

Los distritos del Corredor del Alto Piura presentan brechas en el acceso a servicios básicos, lo que impacta

en el desarrollo de las personas y recarga el trabajo reproductivo de las mujeres en el hogar.

En los últimos años se percibe una mayor concientización sobre esta problemática que pone en situación de desventaja a las mujeres. Desde el Gobierno Regional de Piura se han aprobado algunas ordenanzas que buscan mejorar las condiciones de las mujeres, entre las que podemos destacar la ordenanza que aprueba la inclusión del criterio de género en todos los servicios públicos que se presten en el departamento, la aprobación del Plan Regional de Igualdad de Género y la exclusión del lenguaje sexista. Sin embargo, se presentan debilidades a la hora de implementar estas políticas en contextos más rurales.

En conclusión, la falta de voluntad de las autoridades políticas del Corredor del Alto Piura a la hora de orientar políticas y estrategias para la planificación y el aprovechamiento de los recursos naturales y biodiversidad, acentuado por la débil cultura de la población para el cuidado del medio ambiente, se traduce en una Gestión ambiental local deficiente que genera condiciones ambientales precarias e insalubridad.

Egoaizia desarrolla junto con el **Centro de Investigación y Promoción del Campesinado-**

CIPCA y las comunidades rurales de la región de Piura en Perú proyectos de cooperación desde el 2002, contribuyendo a la construcción del desarrollo de sus distritos, con la participación activa de la población, con un enfoque territorial, de equidad de género y sostenibilidad ambiental. Consolidar el trabajo coordinado y articulado entre autoridades del gobierno y organizaciones de la sociedad civil, son estrategias que se presentan como una prioridad para lograr el desarrollo humano sostenible de las personas y sus comunidades.



Material educativo del proyecto **“Transformación social en Gipuzkoa a través de experiencias de gestión ambiental en la lucha contra la pobreza. Fase II”** (DFG 2019 ERAL 016/01). Proyecto coordinado por la Asociación Zabalketa y Tau Fundazioa, cofinanciado por la Diputación Foral de Gipuzkoa y en el marco del trabajo conjunto de la **“Red Internacional por la Sostenibilidad Ambiental en la Lucha contra la Pobreza”**.

Autoría: Egoaizia y Asociación Zabalketa

Fotos: Egoaizia

Diseño y maquetación: ad hoc Comunicación y Marketing

D.L. SS-691-2019

Disponibles en versiones en castellano y euskera en la página web de Egoaizia y Asociación Zabalketa.
www.egoaizia.org www.zabalketa.org

