

El sector agroalimentario vasco

Contenido

1. SITUACION DE PARTIDA
2. PRINCIPALES ACCIONES IMPLEMENTADAS
3. RESULTADOS CONSEGUIDOS
4. PERSPECTIVAS o RETOS DE FUTURO

CINCO ETAPAS DE LA HISTORIA RECIENTE DE LA AGRICULTURA VASCA

1	ASUNCIÓN DE COMPETENCIAS POR GOBIERNO VASCO Y DIPUTACIONES FORALES	1981-1986	DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS RURALES Y ESTRUCTURAS AGRARIAS
2	INCORPORACIÓN A LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA (CEE)	1986-1992	ADECUACION AL MERCADO AGRÍCOLA COMÚN Y MODERNIZACIÓN ESTRUCTURAL
3	APROBACION DEL PLAN ESTRATÉGICO RURAL VASCO Y DEL PLAN DE ACTUACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL MEDIO RURAL VASCO 1997-2000	1992-2000	CONCEPTO DE COMPETITIVIDAD Y VISIÓN MULTIFUNCIONAL DEL MEDIO RURAL
4	LEY DE POLÍTICA AGRARIA Y ALIMENTARIA	2001-2009	SECTOR AGROALIMENTARIO=SECTOR ESTRATÉGICO PARA EUSKADI
5	LOS PLANES DE DESARROLLO RURALES (PDR) 2007-2013 Y 2014-2020	2010-2017	INNOVACIÓN, CIRCUITOS CORTOS, TURISMO RURAL Y REJUVENECIMIENTO

1. Situación de partida: 1981

Se parte de una situación de abandono del agro en el País Vasco. El sector agrario tenía un bajo peso en el PIB (Producto Interior Bruto), era escasamente profesionalizado, tenía un mercado protegido y proteccionista. Predominaba la agricultura a tiempo parcial, totalmente desvertebrada, escasamente mecanizada, con productividades muy bajas, y con explotaciones de reducida dimensión y netamente minifundistas.

2. Principales acciones implementadas

ETAPA 1. Proceso acelerado de modernización (1981-1986)

Se asumieron competencias plenas en materia agraria y se hizo un gran esfuerzo para iniciar el proceso de modernización en el que las principales medidas fueron:

- Inversión en infraestructuras básicas: (electrificación de caseríos, construcción de caminos rurales, pistas forestales, etc).
- Campañas de saneamiento del ganado.
- Centros de asesoramiento en gestión técnico-económica.
- Creación de las primeras Agrupaciones de Productores y Asociaciones sectoriales.
- Creación de Departamentos específicos en materia agraria tanto en Gobierno Vasco como en Diputaciones Forales (DDFF) y centros auxiliares de apoyo al sector (escuelas agrarias, centros de investigación).
- LIDERAZGO INSTITUCIONAL

ETAPA 2. Proceso de reestructuración (1986-1992)

- Adaptación del marco normativo y del mercado a la Política Agrícola Común (PAC).
- Articulación sectorial y potenciación de productividades.
- Impulso a Industria agroalimentaria tractora (sector lácteo especialmente).

ETAPA 3. Visión integral del medio rural (1992-2000)

- Plan Estratégico Rural Vasco (1992-96).
 - Adaptación reforma PAC 1992 (Reforma Mc Sharry que introduce las ayudas directas en determinados subsectores agrarios).
 - Estrategia de calidad diferenciada y certificada (Denominaciones de Origen y Eusko Label).
 - Ley de desarrollo Rural.
 - Estrategia de conservación de la naturaleza.
- Plan de Actuación para el desarrollo del Medio Rural Vasco (1997-2000).
 - Papel multifuncional del medio rural vasco.
 - Pacto social entre Instituciones y agentes.

ETAPA 4. Potenciar un sector agroalimentario más competitivo (2001-2009)

- Marcos estratégicos de la acción política departamental: 2002-2005 y 2006-2009.
- Plan Joven Gaztenek 2004-2014.
- Adaptación Reformas PAC:
 - Primer pilar: 50 M€/año ayudas directas renta
 - Segundo pilar: Planes de Desarrollo Rural (PDRs) 2000-2006 y 2007-2013
- Ley de Política Agraria y Alimentaria.



Miel con certificado de calidad y origen Eusko Label (CC BY-3.0-ES 2012/EJ-GV/Irekia-Gobierno Vasco/Mikel Arrazola)

VALOR AÑADIDO = CAPACIDAD DE NEGOCIACIÓN EN LA CADENA ALIMENTARIA = CORRECTA SELECCIÓN, VARIABLES COMPETITIVAS Y MERCADOS.

ETAPA 5. Crisis económica: necesidad de innovación (2010-2017)

- PDRs 2007-2013 y 2014-2020: nuevas líneas de impulso:
 - Rejuvenecimiento sector: Gaztenek II.
 - Impulso circuitos cortos y mercados de cercanía para producto local.
 - Impulso a la producción ecológica.
 - Impulso a la innovación agroalimentaria.
- Creación de la Fundación Hazi.
- Desarrollo normativo de la Ley de Política Agraria.
- Elaboración de planes estratégicos y de competitividad de la industria alimentaria vasca.
- Impulso de instrumentos financieros específicos para el sector agroalimentario vasco.

3. Resultados conseguidos

- Mejora de la dimensión productiva y económica de las explotaciones.
- Vertebración y articulación subsectoriales.
- Diversificación subsectorial.
- Competitividad en muchos subsectores y conocimiento por el consumidor de nuestras producciones alimentarias.
- Mejora sustancial de la calidad y seguridad alimentaria de nuestros productos agrarios y pesqueros.
- Modernización permanente de las infraestructuras agrarias.



Ensaladas (CC BY-3.0-ES 2012/EJ-GV/Irekia-Gobierno Vasco/Mikel Arrazola)

- Impulso a la gestión sostenible de los recursos; sector forestal potente que gestiona los bosques que cubren el 55% de Euskadi con crecimiento continuado de especies autóctonas.
- Desarrollo de nuevas oportunidades económicas en el medio rural y de equipamientos y servicios que han frenado el despoblamiento de numerosas comarcas del País Vasco.

Modernización permanente del sector agroalimentario vasco y de nuestro medio rural, encauzada a lo largo de este proceso desde una acción política que ha ejercido un importante papel tractor, y ha posibilitado su reconocimiento como sector estratégico.

4. Perspectivas o retos de futuro

Problemáticas que afectan la sostenibilidad económica del sector:

A NIVEL ESTRUCTURAL

El envejecimiento de titulares y la escasa movilidad del suelo agrario (un bien escaso en nuestro país).

A NIVEL COMPETITIVO

- Falta dinamismo empresarial, mejor selección de las variables competitivas y posicionamiento en mercado.
- Subsectores con bajas rentabilidades que trasladan una imagen negativa para el relevo generacional.
- Estrategia de calidad diferenciada no ha funcionado como se esperaba en algunas producciones (labeles de leche, alubia, cordero, etc.)
- Variable gastronómica y el canal HORECA (Hostelería, Restauración, Catering) no están bien integrados en el sector productor.



Alubia pinta alavesa (CC BY-3.0-ES 2012/EJ-GV/Irekia-Gobierno Vasco/Mikel Arrazola)

EN MATERIA DE DESARROLLO RURAL

- Modelo inamovible desde los años 90, muy basado en el papel del sector agrario en el espacio rural.
- Necesidad de abordar otro esquema de desarrollo basado en nuevas tecnologías de información, innovación, energías renovables, gastronomía y turismo.

A NIVEL SOCIAL

La sociedad vasca no acaba de vislumbrar el papel real y estratégico que juega nuestro agro, ni el propio sector se ha quitado de encima su baja autoestima.

Líneas de trabajo a potenciar a futuro:

- Integrar los vectores innovación, cooperación, gastronomía, canal HORECA, turismo en la estrategia de competitividad del sector
- Incentivar el crecimiento en dimensión de nuestras cooperativas
- Reformular la estrategia de calidad diferenciada certificada para aquellos productos donde no funciona. Impulso a la producción ecológica
- Potenciar todos los mecanismos que faciliten relevo generacional:
 - Adaptación ayudas PAC (primer y segundo pilar)
 - Impulso a los bancos de suelo agrario y catalogación de explotaciones sin relevo y/o con suelo abandonado.
 - Mantenimiento de Gaztenek II y otras medidas del PDR vigente (intercambios, becas de acercamiento, relevo abierto).
- Preservar el suelo agrario desde PEAS (Protocolo de afección del suelo agrario) y concienciación municipal (asociación de municipios de la CAPV: EUDEL).
- Difundir a la sociedad una imagen del sector en positivo:
 - Rentabilidad de nuestros subsectores: vitivinícola, queso, hortícola, huevos, cereales, etc.
 - Visión del papel multifuncional de nuestro sector y de las externalidades que genera.
- Transferir más conocimiento al sector: potenciar la formación, el asesoramiento y la investigación aplicada.
- Reforma de la Ley de Desarrollo Rural y reformular modelo.

